



Aan het College van Burgemeester en Wethouders
Coolsingel 40
3011 AD Rotterdam

Schriftelijke vragen over de geopende achterdeur in het softdrugsbeleid

Rotterdam, 17 oktober 2014

Geacht college,

Met vreugde hebben wij kennisgenomen van de uitspraak van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling strafrecht, locatie Groningen, van gisteren, onder zaaknummer ECLI:NL:RBNNE:2014:5043, inzake de vervolging van een lokale cannabisteler uit Delfzijl. Voor zover u nog niet in de gelegenheid bent geweest kennis te nemen van de inhoud van de uitspraak, citeren wij hierbij de relevante passages:

Uitgangspunt is dat in de Opiumwet het telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren, vervaardigen en aanwezig hebben van grotere hoeveelheden hennep strafbaar is gesteld.

Volgens de Aanwijzing Opiumwet richt het Nederlandse drugsbeleid zich op het tegengaan en reduceren van drugsgebruik, zeker voor zover het leidt tot gezondheids- en sociale schade, en op het voorkomen en verminderen van de maatschappelijke schade die aan het gebruik van, de productie van en de handel in drugs is verbonden.

Uitgangspunt van het Nederlands drugsbeleid is het onderscheid dat in de Opiumwet wordt gemaakt tussen verdovende middelen met een onaanvaardbaar risico voor de volksgezondheid (harddrugs) en andere middelen (softdrugs), waarvan de risico's door de wetgever minder groot zijn ingeschat. Softdrugs hebben daardoor een minder streng strafklimaat dan harddrugs.

Het door de Nederlandse overheid ontwikkelde gedoogbeleid houdt in dat voor cannabis (hennep) speciale verkooppunten in de vorm van coffeeshops in het leven zijn geroepen en worden gedoogd (het zogenaamde coffeeshopbeleid), waarbij onder strikte voorwaarden de verkoop van softdrugs in coffeeshops wordt gedoogd. De achterliggende gedachte hiervan is dat de overheid wil voorkomen dat de cannabisgebruiker in aanraking komt met drugs met een groter gezondheidsrisico (harddrugs).

Daarbij is van belang dat de grondslag van het gedoogbeleid ligt in de afweging van belangen waarbij het belang van handhaving moet wijken voor een hoger identificeerbaar algemeen belang. In de context van het drugsbeleid wordt dit hogere belang gevonden in de volksgezondheid (scheiding der markten) en de openbare orde.

Het is een feit van algemene bekendheid dat dit coffeeshopbeleid hybride trekken vertoont. Enerzijds is de verkoop van cannabisproducten vanuit een coffeeshop met een gedoogvergunning, onder voorwaarden, toegestaan.

Anderzijds is het vervaardigen, telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren en het in grotere hoeveelheid aanwezig hebben van die henneproducten strafbaar. Dit staat algemeen bekend als de "achterdeurproblematiek".

De achterdeurproblematiek speelt ook in deze strafzaak een rol. De rechtbank acht in dit kader van belang dat er in Nederland - in weerwil van het verbod in de Opiumwet - sprake is van een beleid waarbinnen verkoop van softdrugs van door de overheid gedoogde coffeeshops, gedoogd wordt. Nu de verkoop van softdrugs uit deze coffeeshops gedoogd wordt, impliceert dit ook dat de coffeeshops bevoorrad worden en mitsdien dat ten behoeve van die aanvoer, ook geteeld wordt. Over de vraag hoe die bevoorrading dan plaats moet vinden laat het beleid zich niet uit.

Uit het dossier en het verhandelde ter terechtzitting is komen vast te staan dat verdachte en medeverdachte telkens tegenover de politie, het openbaar ministerie en de belastingdienst openheid van zaken hebben gegeven over het feit dat zij zich bezig hielden met de hennepsteelt. Verdachte en medeverdachte hebben de benodigde elektriciteit op een verantwoorde en veilige manier afgenomen en de elektriciteitsrekeningen aan de leverancier betaald. Verdachte en medeverdachte ontvingen, naast hun drugsinkomsten geen uitkering. Zij hebben van hun inkomsten een administratie bijgehouden, deze inkomsten opgegeven aan de belastingdienst en daarover ook belasting betaald. Daarnaast hebben verdachte en medeverdachte bij hun hennepsteelt geen chemische bestrijdingsmiddelen gebruikt. Verder is uit het dossier gebleken dat er bij de kwekerij geen sprake was van een brandgevaarlijke situatie. Ten aanzien van de hennepkwekerij van verdachte en medeverdachte is geen overlast in de nabije omgeving geconstateerd. Verdachte en medeverdachte hebben voorts de door hen gekweekte hennep enkel en uitsluitend willen afleveren en afgeleverd aan twee gedoogde coffeeshops. Van grensoverschrijdende verkoop is voorts evenmin gebleken.

Verdachte en medeverdachte hebben gelet op het voorgaande gehandeld binnen de belangrijkste doelstellingen van het door de overheid ontwikkelde softdrugsbeleid, te weten het belang van de volksgezondheid en het handhaven van de openbare orde.

In verband met voornoemde specifieke omstandigheden waaronder de feiten zijn gepleegd acht de rechtbank het raadzaam dat aan verdachte geen straf of maatregel zal worden opgelegd.

De rechtbank zal daarom verdachte met toepassing van artikel 9a van het Wetboek van Strafrecht schuldig verklaren zonder oplegging van een straf of maatregel.

Met andere woorden: de rechtbank Noord-Nederland heeft de achterdeur van het gedoogbeleid open gezet en duidelijk gemaakt onder welke vorm het mogelijk moet zijn om ten behoeve van de gedoogde verkoop van cannabis de teelt van cannabis eveneens te gedogen. Dit is een baanbrekende stap vooruit, die de cannabisteelt uit handen van de georganiseerde criminaliteit kan rukken en ongetwijfeld in belangrijke mate politiecapaciteit kan vrijmaken.

Dit brengt ons tot de volgende vragen:

- 1. Deelt u de opvatting van GroenLinks dat deze uitspraak een baanbrekende vooruitgang in de impasse in het Nederlandse softdrugsbeleid oplevert?*
- 2. Is deze uitspraak aanleiding tot bijstelling van de prioriteiten van politie en handhaving?*
- 3. Gaat u voortaan cannabisteelt gedogen, wanneer deze aan de volgende voorwaarden voldoet? a. de teler geeft openheid van zaken richting politie, OM en belastingdienst over het feit dat hij/zij zich bezig houdt met het telen van hennep/cannabis; b. de teler neemt de benodigde elektriciteit op een verantwoorde en veilige manier af en betaalt de elektriciteitsrekeningen aan de leverancier; c. de teler heeft naast de inkomsten uit de teelt van hennep/cannabis*

geen uitkering; d. de teler houdt van zijn/haar inkomsten een administratie bij, doet hiervan aangifte bij de belastingdienst en betaalt hierover belasting; e. de teler gebruikt bij de hennep-teelt geen chemische bestrijdingsmiddelen; f. er is bij de teelt geen sprake van een brandgevaarlijke situatie; g. er is bij de teelt geen overlast voor de omgeving; h. de hennep/cannabis wordt enkel verkocht en geleverd aan gedoogde coffeeshops; i. er is geen sprake van grensoverschrijdende verkoop;

- 4. Welke mogelijkheden ziet het college om aanvullend op bovenstaande – aan de uitspraak van de rechtbank Noord-Holland ontleende – voorwaarden, aanvullende voorwaarden te stellen omtrent het THC-gehalte van de geteelde hennep?*
- 5. Wil de burgemeester de inhoud van de uitspraak bespreken met zijn collega-burgemeesters en welke stappen gaat het college ondernemen, ter versterking van de eerdere oproep aan Den Haag tot het legaliseren van cannabisteelt van gemeentewege?*

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

Arno Bonte