

Initiatiefvoorstel

Evenementenstad Rotterdam



December 2022

Marika Abrahamse

Judith Bokhove

Joan Nunnely

Donatella Schalm-Civile/Tim Kind

Joey de Waard

Elika Rehim Zadeh

Aanleiding

In de zomer van 2022 kon er eindelijk weer een evenementenseizoen plaatsvinden zoals dat is bedoeld: geen corona maatregelen, maar genieten van al het moois dat Rotterdam te bieden heeft. Eerdere beleidswijzigingen, waaronder de paraplu herziening, konden worden getest in de praktijk. Al snel bleek dat er verschillende evenementen tegen problemen aanliepen. Bij de eerste meldingen van evenementen over strengere eintijden dachten we nog aan een incident. Toen de Pleinbios in het nieuws kwam, bleek er echter sprake te zijn van een structureel probleem. En Rotterdammers bleken een enorme behoefte te hebben aan leuke evenementen in de stad, nu dit eindelijk weer kon na twee jaar corona.

Daarom heeft de gemeenteraad de Werkgroep Evenementen ingesteld, bestaande uit de leden Abrahamse (Voorzitter), Bokhove, Nunnely en Schalm-Civile. Op [28 september 2022](#) heeft de commissie ZWCS zich in een technische sessie breed laten informeren over de wijze waarop het evenementenbeleid in Rotterdam is georganiseerd, wie welke verantwoordelijkheid heeft en welke kaders en spelregels er gelden. Er is advies gevraagd aan de wijkraden inzake ervaringen van wijkraden met evenementen in hun wijk of omliggende wijken. Daarnaast heeft de commissie op [18 oktober 2022](#) insprekers (organisatoren van evenementen) gehoord over het evenementenbeleid.

Dit initiatiefvoorstel vloeit voort uit bovenstaand proces. In de twee bijlagen zijn de uitkomsten van de inspreksessie en de uitvraag om adviezen bij de wijkraden te vinden.

Probleem

Uit de gesprekken met de stad bleek dat vooral kleinere evenementen behoefte hebben aan meer begeleiding vanuit de gemeente en dat er meer ruimte nodig is in de bestemmingsplannen voor kleine evenementen. Kleine evenementen krijgen niet dezelfde ondersteuning als B en C evenementen, wat logisch is omdat zij minder gecompliceerd zijn. Toch kunnen de organisatoren van kleine evenementen bij sommige zaken ook wat begeleiding vanuit de gemeente gebruiken. Denk hier bijvoorbeeld aan de mogelijkheid tot een extra toelichting wanneer een vergunning wordt afgewezen zodat de vergunning alsnog correct kan worden ingediend. Daarnaast is er voor kleinere en geluidsarme evenementen veelal te weinig ruimte vrijgemaakt in de bestemmingsplannen. Door middel van aanvraag van een omgevingsvergunning kan dit probleem worden opgelost, maar juist kleinere evenementen hebben hier geen geld voor, in tegenstelling tot grotere organisaties voor wie het relatief gezien een klein bedrag is op de begroting.

Doelstelling

Dit voorstel wil meer maatwerk creëren voor nieuwe en kleinere evenementen. Rotterdam is een echte evenementenstad met een breed palet aan programmering. Het evenementenbeleid is opgesteld om dit in goede banen te leiden. In de afgelopen jaren is hierdoor de overlast van grote evenementen in de stad afgenomen, maar er zijn te veel ongewenste bijeffecten voor kleinere evenementen. Dit voorstel wil dit rechtzetten en ziet tegelijkertijd de behoefte die er blijft in de stad om ook nieuwe ruimte te bieden aan grote evenementen.

De werkgroep wil dat de gemeente op zoek gaat naar manieren waardoor de lasten van de omgevingsvergunning minder terecht komen bij de kleinere organisaties van evenementen en dat in de evaluatie die nu met betrekking tot het evenementenbeleid wordt georganiseerd, wordt meegenomen hoe de ruimte voor kleine evenementen op de langere termijn in de bestemmingsplannen kan worden verruimd.

Achtergrondinformatie

Evenementenbeleid is gebaseerd op het Beleidskader Evenementen (rvs [19bb16859](#)), vastgesteld op [4 juli 2019](#).

Naast het beleidskader ([19bb17453](#)), hoort daar ook de Nota Evenementenvergunningen ([19bb17211](#)) bij. Dat is het kader voor de vergunningverlening. Vooruitlopend op vaststelling Beleidskader, is het evenementenbeleid geëvalueerd: [18bb7948](#)

Ook locatieprofielen besproken en uiteindelijk beland in bestemmingsplannen, het zgn. [Bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen](#).

Daarin is voor de aangewezen evenementenlocaties in de stad geregeld wat de voorwaarden zijn, zoals: aantal bezoekers, aantal evenementen per categorie, geluidsbelasting etc. Dit is vastgesteld op [3 februari 2022](#).

De raad stelt het beleidskader en bestemmingsplan (portefeuillehouder: Kasmi) vast. De burgemeester stelt de Nota evenementenvergunningen vast. Vergunningen worden verleend door/namens de bgm.

Daarnaast stelt het college, jaarlijks in november, de evenementenkalender vast voor het volgende seizoen. Die wordt ook in de commissie besproken, maar aanpassing is niet mogelijk en ook niet gewenst, omdat je daar als raad niet in moet willen treden.

Als een organisator NIET op de kalender staat, kan hij GEEN (B en C) evenement organiseren. Dit is laatst besproken [EDEM 26-01-2022](#) (21bb14490).

Aanbevelingen

De werkgroep stelt voor onderstaande maatregelen in 2023 uit te proberen en deze te betrekken bij de evaluatie (Q2 - 2023):

Aanbeveling 1: Eindtijd evenementen

- Direct starten met meer maatwerk voor een eindtijd na 23:00 van evenementen. Laat hierbij een goede relatie/synergie met de buurt (omwonende, bedrijven etc.) leidend zijn.
- Daarnaast huidige uitzonderingspositie nachtelijke evenementen behouden.

Aanbeveling 2: Extra festivallocatie

- Er moet een extra festivallocatie worden geselecteerd in 2023. Onderzoek hierbij ook de haven als locatie.

Aanbeveling 3: Alcoholstrippenkaart voor binnenevenementen

- Gebruik de systematiek van 'verlaatjes' in de horeca bij het mogelijk maken van een alcoholstrippenkaart voor binnenevenementen zodat zij niet per evenement een vergunning hoeven aan te vragen, maar alleen aan het begin van het jaar. Alcoholverkoop wordt vervolgens na het verkrijgen van de strippenkaart per evenement ter kennisgeving gemeld. Dit scheelt veel administratieve rompslomp.

Aanbeveling 4: Gebruik de wijkraden

- Cultuur Concreet, als organisatie die lokale initiatieven kan ondersteunen, meer onder de aandacht brengen bij bewoners en organisatoren van kleinere evenementen. Gebruik hiervoor ook het netwerk, de ervaring en kennis van de wijkraden.
- Laat Rotterdam Festivals jaarlijks in gesprek gaan met de wijkraden en hiermee ook hun rol pakken als loket voor alle evenementen in de stad.

Aanbeveling 5: The last mile overlastvrij

- Uitvoering van de "last mile" motie en ga met grote evenementen opnieuw het gesprek aan over (deel)vervoer naar deze evenementen. De deze zomer gemaakte afspraken over deelscooters werkten goed en een dergelijk plan zou jaarlijks in overleg moeten worden opgesteld. Maak een dergelijk plan, inclusief alle vervoersopties met de organisatoren voor elk groot evenement in 2023.

Aanbeveling 6: regelluwezone in Rozenburg

- Onderzoek de mogelijkheid voor een regelluwezone in Rozenburg waardoor het makkelijker wordt voor eenzelfde organisatie om vergunningen aan te vragen voor meerdere evenementen in een jaar door bijvoorbeeld een koepelvergunning.

Daarnaast heeft de werkgroep een aantal aanbevelingen, waarvoor de werkgroep graag een concreet voorstel krijgt vanuit het college tijdens de evaluatie van het evenementenbeleid welke plaatsvindt in Q2, 2023.

Aanbeveling 7: Afspraken met DCMR

- De groei van de stad vraagt om aanpassing van wat eerder is vastgesteld, daarom dienen bijvoorbeeld bestuurlijke afspraken met DCMR opnieuw bekeken te worden, waaronder:
- De werkgroep wil dat DCMR niet alleen de klachten registreert, maar ook het aantal indieners van deze klachten. Daarnaast wil de werkgroep dat DCMR ook bij zowel de indieners van de klachten als de organisatoren van de evenementen terugkoppelt of de geluidswaarden zijn nageleefd. Dit moet in alle transparantie gebeuren.

Aanbeveling 8: Bestemmingsplannen.

- Evenementenbeleid/vergunningen voortaan altijd meenemen bij het bespreken van alle bestemmingsplannen. Daarbij aangeven of – en in hoeverre er ruimte is voor evenementen en onder welke condities.
- Locatieprofielen en de bijbehorende bestemmingsplannen worden zo spoedig mogelijk aangepast. We vragen de wethouder te onderzoeken hoe en op welke manier. Hierin wordt ook gekeken of bepaalde gebieden wellicht te groot zijn en dus beter kunnen worden opgeknipt (bijv. Feyenoord en de Maashaven en het Rijnhaven-gebied). Er zouden dan ook meer evenementen kunnen plaatsvinden in grote locatieprofiel-gebieden als Feijenoord, Maashaven en het Rijnhaven-gebied.
- Omgevingsvergunning:
 - We willen dat de gemeenten meer faciliteert bij kleinere evenementen bij het aanvragen van een omgevingsvergunning. We vragen het college te onderzoeken of voor de gebieden waar de locatieprofielen nu te weinig mogelijkheden geven voor kleine evenementen, dit wellicht met een omgevingsvergunning voor het gehele bestemmingsplan kan worden opgeplust.
 - We vragen de wethouder te onderzoeken of de omgevingsvergunning die evenementen aanvragen ook meerjarig kan worden afgegeven (meerjaren-vergunning).

Aanbeveling 9: Samen investeren in evenementen locaties.

- Onderzoeken hoe we samen met evenementenorganisatoren kunnen investeren in de parken of nog aan te wijzen nieuwe evenementenlocatie(s). De financiële bijdrage wordt gebruikt voor o.a. de aanleg van riolering, elektriciteit, water en drainage. Festivals krijgen in ruil hiervoor de toezegging om een nog nader te bepalen aantal jaren gebruik te mogen maken van het terrein.

Aanbeveling 10: Meer maatwerk bij vergunningen.

- Directie Veilig denkt met een organisatie mee om toe te werken naar een positieve beschikking op de aangevraagde vergunning. Voor B/C-evenementen is er geen tekort aan capaciteit. Voor kleinschalige evenementen (A en A+) is er een capaciteitstekort als er meer maatwerk geboden moet worden. We vragen het college te onderzoeken hoe dit probleem kan worden opgelost, bijvoorbeeld door andere inzet van de capaciteit of versimpeling van het proces. Als hier financiële consequenties aan verbonden zijn, dan horen wij dit graag tijdens de bespreking van de evaluatie.

Aanbeveling 11: Kleine kernen

- Hoogvliet valt tussen wal en schip. De werkgroep stelt daarom voor om Hoogvliet mee te nemen in het nog vorm te geven plan voor de kleine kernen en hierin, net als de andere kleine kernen geld te reserveren voor evenementen.

Aanbeveling 12: Evenementenkalender

- Het college komt tijdens de evaluatie volgend jaar (Q2-2023) met een voorstel voor een aangepast moment voor vaststelling van de evenementen kalender waardoor organisatoren minder in de knel komen met het regelen van personeel, materieel en andere noodzakelijke onderdelen van een evenement, zeker gezien de huidige krapte op de arbeidsmarkt. Hierbij wordt de optie om bijzondere A-evenementen in te voegen ook onderzocht alsmede zoals de in de evenementennota genoemde optie om een deel van de kalender al twee jaar van te voren vast te leggen.
- Informeren van bewoners:
 - Zorg dat de jaarlijkse evenementenkalender fysiek in de bus van Rotterdammers wordt bezorgd zodat alle evenementen duidelijk en tijdig zijn aangekondigd (eventueel in combinatie met drukwerk dat al door de gemeente wordt verspreid).
 - Gezichtsbepalende evenementen goed in beeld en aankondigen/benoemen
 - Voor iedereen, zowel bewoners als organisatoren en bezoekers, moet gedurende het jaar eenduidig op één plek inzichtelijk zijn waar en wanneer welk evenement plaatsvindt en wat de te verwachten overlast zal zijn en hoe eventuele klachten gemeld kunnen worden.

Aanbeveling 13: Betrek de horecasector bij de opstelling van het evenementenbeleid

- De werkgroep vraagt het college horecaondernemers beter te betrekken in de totstandkoming en evaluatie van het evenementenbeleid (net als uiteraard andere stakeholders). Denk hierbij ook aan de evaluatie die momenteel plaatsvindt.

Financiën

Doordat wij met dit initiatiefvoorstel willen dat de gemeente Rotterdam de aanbevelingen actief gaat faciliteren en onderzoeken, is onze verwachting dat de kosten in eerste instantie beperkt zijn. Daarnaast is onze verwachting dat de uitwerking van de aanbevelingen binnen de huidige capaciteit van het gemeentelijke apparaat kan plaatsvinden.

Conclusie

De werkgroep stelt voor de hierboven beschreven aanbevelingen om te zetten in concrete daden en legt de gemeenteraad van Rotterdam het hieronder opgestelde ontwerpbesluit voor.

Marieke Abrahamse

De Rotterdamse VVD

Judith Bokhove

GroenLinks

Joan Nunnely

D66

Tim Kind

Volt

Joey de Waard

Elika Rehim Zadeh

Leefbaar Rotterdam

DENK

Ontwerpbesluit:

De Raad van de gemeente Rotterdam,

Gehoord de insprekbijdragen van organisatoren van evenementen op 18 oktober,

Gelezen de adviezen van de wijkraden inzake het evenementenbeleid,

Gelezen de notitie van de werkgroep evenementen en gelezen hebbende het initiatiefvoorstel 'Evenementenstad Rotterdam' van de fracties van de Rotterdamse VVD, GroenLinks, D66 en Volt,

besluit:

'Het college op te dragen de aanbevelingen uit het initiatiefvoorstel 'Evenementenstad Rotterdam' uit te voeren en over de voortgang van de aanbevelingen aan de commissie te rapporteren bij de evaluatie van het evenementenbeleid in Q2 – 2023.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van ...

De griffier,

De voorzitter,

Bijlage 1: Inspreek sessie

Organisatoren van festivals zijn gevraagd om tijdens een inspreeksessie de commissie ZWCS te vertellen over hun ervaringen met het evenementenbeleid ([commissiebrief ZWCS](#)). Op 18 oktober heeft de commissie 19 sprekers gehoord. Deze inspreekbijdragen zijn terug te luisteren via het raadsinformatiesysteem ([ZWCS 18-10-2022](#)).

Schriftelijke bijdragen

Een aantal organisatoren hebben schriftelijk hun reactie met de commissie gedeeld. Hieronder een aantal punten die in meerdere schriftelijke bijdragen worden onderschreven. De volledige bijdragen zijn te lezen via het raadsinformatiesysteem ([ZWCS 18-10-2022](#)).

- Faciliteiten op orde om emissievrij te organiseren, als voorbeelden worden genoemd: stroom, (drink)water- en riolering punten, inzet elektrische pendelbussen, inzet van batterijen, komende Europese regelgeving op gebied van wegwerpplastics, afvalscheiding
- Mogelijkheid voor maatwerk wanneer een initiatief tussen categorieën invalt.
- Duidelijkere uitleg regelgeving evenementen en vergunningen. De aanvraag is vaak complex en niet passend voor een evenement. Dit is voor veel kleinere initiatieven een reden om anders of niet te organiseren.
- Activiteiten vallen tussen wal en schip, omdat een beperkt aantal keer per gebied een evenement mag plaatsvinden of omdat het terrein dat altijd gebruikt werd niet beschikbaar is. Uitwijken naar een andere locatie is vaak erg moeilijk vanwege locatieprofielen. Hierdoor konden initiatieven niet doorgaan.
- Betrekken van festivalorganisatoren en bewonersinitiatieven bij het maken van beleid.
- Onzekerheid rondom toegestane eindtijd van het evenement. Evenementen hebben een eindtijd van 23.00 uur tenzij anders bepaald in de evenementenvergunning. Maatwerk hierin is zeer gewenst.
- Prettige ervaringen met contact Rotterdam Festivals. Organisatoren geven aan veel aan hun kennis en kunde te hebben.
- Verhoogde kosten, maar gelijkblijvende gemeentegoeden.
- A+ evenementen komen niet in aanmerking om in eerste instantie een plek op de evenementenkalender te krijgen. Hierdoor is er geen zekerheid voor een plek. Kunnen deze A+ evenementen ook in eerste instantie een plek op de kalender krijgen?

Bijlage 2: Brieven wijkraden

De wijkraden zijn gevraagd om de commissie ZWCS advies te geven over het evenementenbeleid ([commissiebrief ZWCS](#)). Hieronder een aantal punten die door meerdere wijkraden worden onderschreven. De volledige bijdragen zijn te lezen via het raadsinformatiesysteem ([ZWCS 16-11-2022](#)). In deze bijdragen worden de vragen van de commissie vaak beantwoord specifiek op een bepaalde locatie/park.

- Aangegeven wordt dat wijkraden tot nu toe in beperkte mate ervaring hebben kunnen opdoen met evenementen in de wijken.
- Een aantal wijken geven aan dat er bijna geen evenementen in de wijk georganiseerd worden, maar dat de wijkraden dit wel wensen om verbinden en ontmoeting te bevorderen.
- Over het algemeen konden de meeste evenementen in 2022 plaatsvinden. Er konden ook een aantal evenementen geen doorgang vinden, zoals de pleinbios en kleinere bewonersinitiatieven.
- In een aantal parken zijn problemen met het herstellen van grasvelden na festivals.
- Overschrijding van het aantal festivaldagen inclusief op- en afbouw en hersteltijd is niet overal gewenst.
- Er wordt opgemerkt dat meerdere evenementen welkom zijn, mits deze aan een aantal voorwaarden kunnen voldoen, waaronder kleinschaligheid en gericht op bewoners vanuit de wijk. Een maximum aan activiteiten is hierbij wel gewenst. Het liefst evenementen die gratis of tegen een lage entreeprijs te bezoeken zijn.
- De wijkraden die stellen dat aanpassing van het aantal evenementen niet nodig is vragen dit regelmatig te evalueren
- Over het algemeen is de eindtijd van 23.00 uur noodzakelijk. Afhankelijk van de aard van het evenement moet afwijking op de eindtijd mogelijk zijn. Graag wel in overleg met de wijkraad en omwonenden.
- Profielen van locaties kunnen aangescherpt worden.
- Stedelijke evenementen verdringen soms wijkgebonden evenementen.
- Aandacht voor duurzame evenementen en toegankelijkheid voor mensen met een fysieke beperking
- Er wordt geluidsoverlast van evenementen ervaren. Ook door illegaal vuurwerk en door evenementen uit andere wijken. De balans tussen rust en levendigheid wordt over het algemeen als prima ervaren.
- Aandachtspunten zijn; parkeeroverlast (ook door fietsen en deelscooters), bereikbaarheid en ontsluiting van de wijk. Graag bekijken of bepaalde wegafsluitingen wel echt nodig zijn.
- Er ligt vaak afval op straat in de wijk na een evenement.
- Bewoners worden graag ingelicht over komende evenementen.
- Procedure rond aanvragen simpeler en toegankelijker voor bewonersinitiatieven en hierbij ondersteuning bieden. Vooraf betalen van leges is niet in alle wijken te realiseren door bewoners.